



14020012534008

149_32489875



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Дело №А40-11258/22-149-92

24 июня 2022 года

Резолютивная часть решения объявлена 21 июня 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено 24 июня 2022 года

Арбитражный суд в составе судьи Кузина М.М. при ведении протокола секретарем судебного заседания Ковтонюком Я.Г. рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Васильевское» к Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москве, Московской и Тульской областям о признании недействительным предписания от 14.10.2021 №309-РЗ с участием:
от заявителя: Андрианов Н.А. (дов. от 27.09.2021)
от ответчика: Шатилов В.М. (дов. от 15.12.2021 №82)

УСТАНОВИЛ:

ООО «Васильевское» (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о признании недействительным предписания Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москве, Московской и Тульской областям (далее – ответчик, Управление) от 14.10.2021 №309-РЗ.

Заявитель поддержал требования в полном объеме по доводам, изложенным в заявлении.

Ответчик против удовлетворения требований возражал по доводам, изложенным в отзыве.

Изучив материалы дела, выслушав доводы заявителя и ответчика, оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности на основании ст.71 АПК РФ, суд установил, что требования заявителя не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Судом проверено и установлено, что процессуальный срок, предусмотренный ст. 198 АПК РФ, заявителем соблюден.

В соответствии со ст. 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия)

государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов и действий государственных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта, оспариваемых действий и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт и действия права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 13 ГК РФ, п. 6 Постановления Пленума ВС и Пленума ВАС РФ от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта недействительным, является, одновременно как несоответствие его закону или иному нормативно-правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых интересов граждан или юридических лиц, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Таким образом, в круг обстоятельств подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействий) госорганов входит проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативно-правовому акту и проверка факта нарушения оспариваемым актом, действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

Как следует из заявления и материалов дела, Управлением на основании решения №309-РЗ от 15.09.2021 проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «Васильевское».

Срок проведения плановой выездной проверки с 01.10.2021 по 14.10.2021.

Копия решения №309-РЗ от 15.09.2021 и уведомление о проведении плановой проверки направлялись в адрес Общества регистрируемым почтовым отправлением (РПО) № 14380063002771 от 16.09.2021, которое 19.09.2021 прибыло в место вручено, адресатом получено не было и за истечением срока хранения 20.10.2021 направлено Почтой России на возврат отправителю.

Также о проводимой проверке Общество уведомлено телеграммой №336117 от 16.09.2021, которая согласно служебной телеграмме № 3121471/904/620 от 20.09.2021 вручена менеджеру Манаеву 17.09.2021.

Согласно протоколу осмотра земельного участка от 01.10.2021 и акту плановой выездной проверки № 309-РЗ от 14.10.2021:

- земельный участок с кадастровым №50:08:0080207:30 зарос сорной растительностью (метлица обыкновенная, крапива, осот полевой, щавель конский) на площади 31 га, древесно-кустарниковой растительностью (берёза, ольха) - на площади 1,1 га;

- земельный участок с кадастровым №50:08:0080210:6 зарос сорной растительностью (метлица обыкновенная, крапива, осот полевой, щавель конский) на площади 20,2 га, древесно-кустарниковой растительностью (берёза, ольха) - на площади 0,8 га. На площади 3 га участок окошен.

Земельный участок с кадастровым № 50:08:0080207:30, категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для

сельскохозяйственного производства, имеет общую площадь 32,06 га, принадлежит Обществу на праве собственности с 03.02.2010.

Земельный участок с кадастровым №50:08:0080210:6, категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, имеет общую площадь 23,96 га, принадлежит Обществу на праве собственности с 03.02.2010.

По результатам проверки составлен Акт плановой выездной проверки и предписание №309-РЗ от 14.10.2021.

Предписанием №309-РЗ от 14.10.2021 ООО «Васильевское» в срок до 01.08.2022 обязывалось:

1) Провести работы по защите (зачистке) земельных участков сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства с кадастровыми №№ 50:08:0080207:30, 50:08:0080210:6 от зарастания сорной растительностью на общей площади - 51,2 га, древесно-кустарниковой растительностью на общей площади - 1,9 га.

2) В соответствии со ст.ст. 13, 42 Земельного кодекса РФ привести указанные земельные участки в состояние пригодное для сельскохозяйственного производства.

Посчитав, что Предписание является незаконным и необоснованным, Заявитель обратился в суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленных ООО «Васильевское» требований, суд исходит из следующего.

Законность и обоснованность предписания связана с оценкой его исполнимости, в том числе определенности предписываемых действий и возможности их исполнения в установленные сроки, с учетом специфики такого акта, целями, достигаемыми этим актом, соразмерностью предписанных мер и их исполнимостью.

Исполнимость предписания является важным требованием к этому виду ненормативного правового акта, поскольку предписание исходит от публичного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается срок, за нарушение которого наступает публичная ответственность.

Исполнимость предписания следует понимать как наличие реальной возможности у лица, которому оно адресовано, устранить в указанный срок выявленное нарушение. Соответствующий правовой подход о критериях предписания публичных органов отражен в Постановлении Президиума ВАС РФ от 09.07.2013 № 2423/13.

Предписание должно соответствовать требованиям законности, конкретности и исполнимости, содержать четкие и законные указания на конкретные действия, которые следует совершить обязанному лицу в целях его надлежащего и своевременного исполнения, с тем, чтобы лицо, на которое возлагается обязанность по исполнению предписания, могло однозначно определить, какие действия и в какие сроки оно должно совершить в целях устранения выявленных нарушений и приведения существующих правоотношений в соответствие с положениями действующего законодательства, а также для избежания неблагоприятных последствий, которые может повлечь неисполнение предписания.

Обосновывая заявленные требования, Общество утверждает, что земельные участки используются как сенокосы.

Вместе с тем, данный довод Обществом в нарушение положений ст. 65 АПК РФ документально не подтвержден.

Кроме того, судом принято во внимание, что осмотром установлено (о чём составлен протокол осмотра земельного участка от 01.10.2021), что земельный участок с кадастровым № 50:08:0080210:6 зарос сорной растительностью (метелица

обыкновенная, крапива, осот полевой, щавель конский и др.) на площади 20,2 га и древесно-кустарниковой растительностью (береза, ольха и др.) - на площади 0,8 га.

На площади 3 га земельный участок окошен, что составляет всего 15% от площади участка, заросшей сорной растительностью.

Земельный участок с кадастровым №50:08:0080207:30 согласно протоколу осмотра от 01.01.2021 следов сенокоса не имел.

Доказательств, опровергающих указанные обстоятельства, Обществом не представлено.

Также, Общество ссылается на отсутствие признаков использования земельных участков с нарушением законодательства РФ.

Так, признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» (далее - Постановление №1482).

Согласно п. 1 Постановления №1482 признаком неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению является наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания сорными растениями по перечню согласно приложению и (или) древесно-кустарниковой растительностью (за исключением поле- и лесозащитных насаждений, плодовых и ягодных насаждений).

При этом признаки, указанные в настоящем пункте, считаются признаками неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, если одновременно с ними отсутствует ведение сельскохозяйственной деятельности на оставшейся площади земельного участка либо ведение такой деятельности менее чем на 25 процентах площади земельного участка.

В настоящем случае протоколом осмотра от 01.10.2021 установлено, что:

- земельный участок с кадастровым №50:08:0080207:30 зарос сорной растительностью (метлица обыкновенная, крапива, осот полевой, щавель конский) на площади 31 га, древесно-кустарниковой растительностью (берёза, ольха) - на площади 1,1 га - то есть имеет зарастание на 100% общей площади земельного участка;

- земельный участок с кадастровым №50:08:0080210:6 зарос сорной растительностью (метлица обыкновенная, крапива, осот полевой, щавель конский) на площади 20,2 га, древесно-кустарниковой растительностью (берёза, ольха) - на площади 0,8 га - то есть имеет зарастание на более чем 87% общей площади земельного участка.

Площадь окошенной части земельного участка с кадастровым №50:08:0080210:6 составляет всего около 12% от его общей площади.

Осот полевой, метлица обыкновенная входят в Перечень сорных растений для установления признаков неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.

Таким образом, установленные Управлением нарушения, допущенные Обществом на земельных участках №№ 50:08:0080210:6, 50:08:0080207:30, относятся к признакам неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению.

Доказательств, опровергающих указанные обстоятельства, Обществом не представлено.

Заявитель утверждает, что сам факт нахождения лесов на земельных участках сельскохозяйственного назначения не противоречит законодательству и может свидетельствовать о проведении им агролесомелиорации.

Согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 №1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» правообладатель в течение 2 лет со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 №1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» или со дня регистрации права на соответствующий земельный участок вправе направить уведомление об использовании лесов, расположенных на таком земельном участке, с указанием вида или видов использования лесов с учетом положений пункта 4 настоящего Положения в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на обеспечение государственного управления агропромышленным комплексом субъекта Российской Федерации, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

В случае направления такого уведомления наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания древесно-кустарниковой растительностью не является признаком неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.

Обществом направлено уведомление об использовании лесов, находящихся на земельном участке сельскохозяйственного назначения в отношении земельного участка с кадастровым № 50:08:0080210:30, однако датировано оно 13.12.2021, то есть направлено уже после получения Обществом оспариваемого предписания.

Относительно довода Общества о проведении им агролесомелиорации.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 10.01.1996 №4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее - Закон №4-ФЗ) агролесомелиорация относится к одному из типов мелиорации земель.

В соответствии со ст. 8 Закона №4-ФЗ агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий в целях обеспечения коренного улучшения земель сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, посредством использования полезных функций мелиоративных защитных лесных насаждений.

Агролесомелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений.

К этому типу мелиорации земель относятся следующие виды мелиорации земель:

создание мелиоративных защитных лесных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и других территориях в целях защиты земель от эрозии (противоэрозионная агролесомелиорация);

создание мелиоративных защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, в том числе предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, в целях защиты указанных земель и земельных участков от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения (полезащитная агролесомелиорация);

создание мелиоративных защитных лесных насаждений по границам пастбищ в целях предотвращения деградации почв на пастбищах (пастбищезащитная агролесомелиорация).

Согласно ст. 25 Закона №4-ФЗ мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.

Правила разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель установлены приказом Минсельхоза России от 15.05.2019 №255 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.10.2019 №56119).

Согласно п. 7 приказа Минсельхоза России от 15.05.2019 №255 согласование проектов мелиорации осуществляется организациями, находящимися в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Такой проект агролесомелиорации земель земельных участков с кадастровыми №№ 50:08:0080210:6, 50:08:0080210:30 Обществом не представлялся.

Следовательно, древесно-кустарниковая растительность на спорных земельных участках мелиоративными защитными лесными насаждениями не является.

Доказательств, опровергающих указанные выводы, Обществом не представлено.

Исходя из вышеизложенного, исследовав оспариваемое предписание на предмет соответствия нормам права, суд приходит к выводу, что предписание содержит конкретное нарушение, исключает возможность двоякого толкования; изложение является кратким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами.

Предписание вынесено уполномоченным органом с соблюдением установленного порядка и содержит указания, позволяющие однозначно установить наличие допущенного конкретного нарушения, предусмотренного законодательством.

Исходя из изложенного, суд приходит к выводу, что в данном случае отсутствуют основания, предусмотренные ст.13 ГК РФ и ч.1 ст.198 АПК РФ, которые одновременно необходимы для признания ненормативного акта органа, осуществляющего публичные полномочия, недействительным, а решения или действия незаконными.

Доводы заявителя, изложенные в заявлении, не находят своего подтверждения в материалах дела и не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований.

Учитывая изложенные обстоятельства, суд приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения заявленных требований.

Судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины, подлежат распределению в соответствии со ст. 110 АПК РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.65, 167-170, 176, 181, 200, 201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления ООО «Васильевское» - отказать.

Проверено на соответствие требованиям действующего законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение месяца с даты принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

М.М. Кузин

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 11.01.2022 5:38:18

Кому выдана Кузин Максим Михайлович